

Proponente: 34.D
Proposta: 2020/290
del 03/03/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 336
del 03/03/2020

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: BEVILACQUA Dr. Alberto

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: NOMINA, AI SENSI DELL'ART. 77 DEL D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II., DELLA COMMISSIONE DI GARA PREPOSTA ALL'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI BROKERAGGIO E DI CONSULENZA ASSICURATIVA, A DUE LOTTI. LOTTO 1 - COMUNE DI REGGIO EMILIA - CIG 8002538F41 LOTTO 2 - ASP REGGIO EMILIA CITTA' DELLE PERSONE - CIG 801681335F

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con atto P.G. n. 213392 del 25/11/2019 il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha attribuito l'incarico di Dirigente ad interim del Servizio appalti contratti al dott. Alberto Bevilacqua, con scadenza 31/12/2019;
- che con atto P.G. n. 239197 del 30/12/2019 il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha confermato il suddetto incarico al dott. Alberto Bevilacqua, con decorrenza 01 gennaio 2020 e termine 31 gennaio 2020;
- che con ulteriore atto P.G. n. 25249 del 31/01/2020 il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha riconfermato tale incarico al dott. Alberto Bevilacqua, con decorrenza 01 febbraio 2020 e fino ad ultimazione della procedura ad evidenza pubblica per la nomina della relativa posizione dirigenziale a tempo determinato ex art. 110, c. 1, del D.Lgs. 267/2000;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019, recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2019-2021, della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione 2019-2021 e relativi allegati", come modificata con Deliberazioni di Consiglio Comunale n. 44 del 08/04/2019 e n. 67 del 29/07/2019, è stato approvato quale allegato al Bilancio di Previsione il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019/2020 del Comune di Reggio Emilia;
- che nel suddetto programma biennale è ricompreso, stante la scadenza al 31/12/2018 dell'affidamento in essere, il servizio di brokeraggio assicurativo, CUI (Codice Unico di Intervento) S00145920351201900012;
- che il Comune di Reggio Emilia e l'Ente partecipato ASP Reggio Emilia città delle persone hanno di concerto ritenuto, in ossequio ai principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa e al fine di ottimizzare le risorse e di ridurre i tempi delle procedure di affidamento, di gestire congiuntamente l'acquisizione dei servizi di brokeraggio e consulenza assicurativa, mediante indizione di gara unica con la previsione di uno specifico lotto ciascuno;
- che con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 675 del 25/06/2019, costituente Determina a contrattare ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il Comune di Reggio Emilia ha stabilito di procedere all'indizione di gara d'appalto per l'individuazione del contraente al quale affidare i servizi di brokeraggio e consulenza assicurativa, mediante procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art. 60 del Codice e, contestualmente, nelle more dell'espletamento della procedura di gara e considerate le tempistiche di effettuazione dell'iter, ha disposto, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016, la proroga tecnica del servizio in essere fino al 31/07/2019;
- che con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 786 del 31/07/2019 il Comune di Reggio Emilia ha proceduto a modificare, aggiornando e coordinando il testo, la D.D. n. 675/2019 di cui al capoverso precedente, stabilendo, in particolare, la proroga tecnica del servizio in essere indicativamente fino al 31/12/2019, in ragione del protrarsi delle tempistiche dovute all'avvicendamento del ruolo di Dirigente del competente Servizio appalti contratti, che, a loro volta, hanno comportato la conseguente variazione del capitolato speciale/progetto esecutivo in merito al nominativo del R.U.P. responsabile del lotto I di competenza del Comune di Reggio Emilia; inoltre, con tale D.D. 786/2019, costituente Determina a contrattare ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il Comune di Reggio Emilia ha ribadito e confermato l'indizione della gara d'appalto in argomento;
- che, a sua volta, ASP Reggio Emilia città delle persone ha autorizzato con propria Determinazione Dirigenziale n. 308 del 22/07/2019 la proroga tecnica contrattuale al 31/12/2019 del servizio in essere e, di seguito, con Determinazione Dirigenziale n. 363 del 28/08/2019, costituente Determina a contrattare, ha autorizzato l'indizione di procedura aperta sopra soglia comunitaria finalizzata all'acquisizione dei servizi di brokeraggio e consulenza assicurativa, con contestuale inserimento del lotto di gara di propria competenza all'interno della procedura aperta gestita dal Comune di Reggio Emilia;
- che, stante l'ulteriore avvicendamento del Dirigente del competente Servizio appalti contratti ed il conseguente necessario cambiamento del R.U.P. del lotto di gara di pertinenza del Comune di Reggio Emilia, con Determinazione Dirigenziale n. 2040 del 16/12/2019 si è proceduto a variazione supplementare della D.D. 675/2019 come già variata dalla D.D. 786/2019, individuando quale nuovo Responsabile del procedimento del lotto I della gara in oggetto il dott. Alberto Bevilacqua, Dirigente ad interim del suddetto Servizio, intendendo in tal senso modificato ancora una volta l'art. 22 "Responsabile del Procedimento" del capitolato speciale/progetto esecutivo relativo all'appalto in questione; inoltre, stante il conseguente

prolungamento delle procedure di gara, è stata ulteriormente procrastinata al 30/04/2020 la proroga tecnica del contratto in essere;

- che, a sua volta, ASP Reggio Emilia città delle persone con propria Determinazione Dirigenziale n. 475 del 05/12/2019 ha provveduto ad autorizzare ulteriore proroga tecnica contrattuale del servizio in essere fino al 30/04/2020.

Considerato:

- che nella giornata di mercoledì 23 ottobre 2019, presso la sede del Servizio appalti e contratti del Comune di Reggio Emilia, in Via San Pietro Martire n. 3 a Reggio Emilia, è stata esperita la prima seduta pubblica inerente alla procedura in oggetto, nella quale sono stati aperti gli otto plichi presentati dagli operatori economici offerenti, tutti pervenuti entro il termine tassativo stabilito dal Bando-disciplinare di gara per la giornata di lunedì 21 ottobre 2019 alle ore 13:00, è stata verificata la documentazione amministrativa contenuta nelle Buste A al fine di appurare l'assenza di cause di esclusione e di valutare le dichiarazioni afferenti ai requisiti di partecipazione e, da ultimo, per due delle offerte è stata attivata la procedura di Soccorso istruttorio ex art. 83, comma 9, D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con la richiesta delle necessarie integrazioni documentali finalizzate alla regolarizzazione della documentazione amministrativa presentata;
- che tale procedura di Soccorso istruttorio ha avuto esito positivo e, pertanto, tutti gli otto operatori economici offerenti sono stati ammessi al prosieguo della gara, come da Provvedimento Dirigenziale R.U.A.D. n. 1774 del 12/11/2019, recante "Ammissione/esclusione dei partecipanti alla gara a procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento dei servizi di brokeraggio e consulenza assicurativa, a due lotti. Lotto 1-Comune di Reggio Emilia CIG 8002538F41, lotto 2-ASP Reggio Emilia città delle persone CIG 801681335F", nonché da verbale della 1^ seduta pubblica di gara, allegato quale parte integrante e sostanziale al provvedimento stesso;
- che, pertanto, si deve ora procedere alla nomina della Commissione giudicatrice, la quale effettuerà in seduta/e riservata/e la verifica della completa e regolare presentazione e la valutazione delle offerte tecniche degli operatori economici partecipanti ammessi al prosieguo della gara, nonché provvederà alla comunicazione in seduta pubblica dell'esito della sopraddetta valutazione e delle conseguenti graduatorie di gara per ciascun lotto.

Visti i commi 1, 2 e 3 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, che di seguito si riportano:

- 1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.*
- 2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.*
- 3. I commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC di cui all'art. 78 (...)*

Visto il dettato di cui al comma 12 dell'art. 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento) del D.Lgs. 50/2016, recitante come segue:

"Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua a essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante." (...)

Viste:

- la variazione apportata con l'art. 46, comma 1, lettera d) del D.Lgs. 56/2017 al comma 4 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, recante in aggiunta il seguente periodo:

“La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara é valutata con riferimento alla singola procedura.”

- le Linee Guida n. 3 dell'ANAC, approvate con Deliberazione n. 1096 del 26/10/2016, aventi ad oggetto “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”, come aggiornate ai sensi del D.Lgs. 56/2017 con Deliberazione del Consiglio ANAC n. 1007 dell'11/10/2017, le quali nella Parte 1, articolo 2, comma 2.2., recitano testualmente:

“Il RUP è individuato, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 31, comma 1, del codice, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità organizzativa inquadrati come dirigenti o dipendenti con funzioni direttive o, in caso di carenza in organico della suddetta unità organizzativa, tra i dipendenti in servizio con analoghe caratteristiche.”

Considerato, inoltre, che per gli Enti Locali è tuttora vigente il disposto dell'art. 107, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, recante:

3. Sono attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente:
 - a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso.
(.....)

Ritenuto opportuno nominare a membro della Commissione giudicatrice il R.U.P. dott. Alberto Bevilacqua, in relazione alle specifiche competenze dello stesso sull'oggetto dell'appalto.

Visto l'art. 20, commi 1, 2 e 3, del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 12/02/2018, che recita:

Art. 20 - Commissione Giudicatrice negli appalti con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa

1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.
2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.
3. Fino all'entrata in vigore dell'Albo dei componenti delle Commissioni giudicatrici di cui all'art. 78 del Codice ovvero nei casi in cui non sia obbligatorio avvalersi di Commissioni esterne ai sensi del codice:
 - a) il Presidente della Commissione giudicatrice è il Dirigente Responsabile del procedimento o altro Dirigente da questi designato.
 - b) gli altri membri della Commissione sono funzionari, di norma di categoria D, da individuare nell'ambito dell'area tecnica, amministrativa o finanziaria in relazione all'oggetto dell'appalto, scelti dal Presidente della Commissione in relazione alla specifica professionalità e sulla base di principi di rotazione.
 - c) possono essere nominati esperti esterni all'Amministrazione quali membri della Commissione giudicatrice scelti fra docenti universitari, liberi professionisti iscritti ad ordini, albi o associazioni professionali, ove esistenti, nonché dipendenti di enti pubblici o aziende private in possesso di idonea competenza in relazione

all'oggetto della gara. La scelta dovrà tenere conto di eventuali motivi di incompatibilità legati ad interessi di qualunque natura con riferimento all'oggetto dell'appalto. Gli esperti esterni devono sottoscrivere apposito disciplinare o atto di accettazione.

- d) *la Commissione è nominata dal Dirigente del Servizio Appalti e Contratti su proposta del Dirigente Responsabile del procedimento e deve essere costituita dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, dopo l'esame della documentazione amministrativa (Busta A) e dopo l'approvazione dell'atto contenente le ditte ammesse e le ditte escluse ai fini della verifica di eventuali incompatibilità dei membri della Commissione.*

Ritenuto:

- che le disposizioni normative sopra richiamate siano connesse all'introduzione dell'Albo dei Commissari di gara di cui all'art. 78 del Codice dei Contratti, la cui esecutività è stata posticipata dall'art. 1, comma 1, lettera c) della Legge n. 55 del 14 giugno 2019, di conversione del D.L. 32/2019, con la quale è stata sospesa fino al 31 dicembre 2020 la previsione del comma 3 dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e, pertanto, l'operatività dell'Albo dei Commissari;
- che, quindi, nelle more dell'adozione dell'operatività di tale Albo, la Stazione Appaltante possa continuare a procedere in autonomia alle nomine dei componenti delle Commissioni giudicatrici, nel rispetto delle sole regole di competenza e trasparenza normate dal Codice degli appalti e dal Regolamento comunale sopra richiamato;
- che, pertanto e di conseguenza, ai sensi e per gli effetti dell'art. 77 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii., sia nominata la Commissione di Gara preposta all'espletamento dell'appalto in oggetto, composta dal Presidente e da due membri esperti, come di seguito precisato:
 - a) dott. Alberto Bevilacqua, Dirigente ad interim del Servizio appalti e contratti del Comune di Reggio Emilia (**Presidente di gara e R.U.P.**);
 - b) dott. Paolo Vicentini, Funzionario del Servizio finanziario del Comune di Reggio Emilia (**Membro esperto interno e Segretario verbalizzante della/e seduta/e riservata/e**);
 - c) dott.ssa Berenice Stridi, funzionario del Servizio legale del Comune di Reggio Emilia (**Membro esperto interno**).

Visti i curriculum vitae dei membri della Commissione, allegati quale parte integrante e sostanziale al presente atto.

Visti gli atti, presentati dai membri della Commissione, d'accettazione dell'incarico di componente della Commissione giudicatrice per la procedura in argomento, con la relativa dichiarazione di responsabilità ai sensi dell'art. 77, commi 4, 5 e 6, del D.Lgs. 50/2016, allegati al presente provvedimento.

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010, come da ultimo modificato e integrato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 189 del 20/11/2018, in particolare gli artt. 3-comma 3, 13 e 14 della Sezione A "L'organizzazione";

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

1. di nominare la Commissione di gara di cui in narrativa;

2. di pubblicare il presente provvedimento sul "Profilo di Committente", nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet del Comune di Reggio Emilia, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, a far tempo dalla data di esecutività del provvedimento stesso.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il Dirigente ad interim
del Servizio appalti e contratti
dott. Alberto Bevilacqua